

Ministère de la transition écologique
et de la cohésion des territoires

Arrêté du

relatif à la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets dans le département des Ardennes

NOR : TREL2218358A

Arrête :

Le ministre de la transition écologique et de la cohésion des territoires,

Vu la directive 2009/147/CE du 30 novembre 2009 du Parlement européen et du Conseil concernant la conservation des oiseaux sauvages (directive « Oiseaux ») ;

Vu le code de l'environnement, notamment ses articles L. 424-4, R. 424-9 et R. 424-9-1 ;

Vu l'arrêté du 20 décembre 1983 relatif à la commercialisation de certaines espèces d'oiseaux ;

Vu l'arrêté du 4 novembre 2003 relatif à l'usage des appeaux et des appelants pour la chasse des oiseaux de passage, du gibier d'eau et de certains corvidés et pour la destruction des animaux nuisibles ;

Arrêté du 29 décembre 2010 relatif à l'identification et à la traçabilité des appelants utilisés pour la chasse au gibier d'eau ;

Vu l'arrêt C-900/19 du 17 mars 2021 de la Cour de justice de l'Union européenne ;

Vu l'avis du Conseil national de la chasse et de la faune sauvage en date du 20 juillet 2022 ;

Vu les observations formulées lors de la consultation du public réalisée du xxx au xxx 2022, en application de l'article L.123-19-1 du code de l'environnement ;

Considérant que le 1. de l'article 8 de la directive « Oiseaux » interdit le recours à tous moyens, installations ou méthodes de capture ou de mise à mort massive ou non sélective ou pouvant entraîner localement la disparition d'une espèce ;

Considérant que le a) de l'annexe IV de la directive « Oiseaux » liste les filets parmi ces moyens, installations ou méthodes ;

Considérant que par dérogation à ces dispositions, le c) du 1. de l'article 9 de la directive « Oiseaux » autorise l'exploitation judicieuse de moyens, installations ou méthodes de ce type

qui, en l'absence d'autre solution satisfaisante, ont pour objectif la capture sélective et strictement contrôlée de petites quantités d'oiseaux ;

Concernant l'exploitation judicieuse :

Considérant que les méthodes de chasse traditionnelles sont susceptibles de constituer une exploitation judicieuse au sens de l'article 9 de la directive « Oiseaux » (CJUE, 17 mars 2021, n° C-900/19) alors même que l'objectif de préserver ces méthodes ne constitue pas un motif autonome de dérogation au sens de cet article ;

Considérant que cette exploitation n'est judicieuse que si elle concerne des espèces dont les niveaux de population sont maintenus à un niveau satisfaisant, c'est-à-dire à un niveau permettant une exploitation admissible des prélèvements opérés (CJUE, 16 octobre 2003, n° C-182/02 ; CJUE, 8 juin 2006, n° C-60/05 ; CJUE, 10 septembre 2009, n° C-76/08 ; CJUE, 23 avril 2020, C-217/19) ;

Considérant que la chasse du vanneau huppé et du pluvier doré, dans son ensemble, n'a pas d'impact sur le statut de conservation de ces espèces ;

Considérant que les captures de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets représentent moins de 1% de la mortalité annuelle de ces espèces et qu'elles n'ont, par conséquent, aucun impact sur son statut de conservation ;

Considérant, que ce mode de chasse favorise une cohabitation harmonieuse des chasseurs et autres usagers de la nature ;

Concernant l'absence d'autre solution satisfaisante :

Considérant que les stipulations de l'article 8 de la directive 2009/147/CE du 30 novembre 2009 interdisent de recourir aux méthodes de chasse énumérées à l'annexe IV, notamment l'usage de filets ;

Considérant que les stipulations de l'article 9 de la directive 2009/147/CE du 30 novembre 2009, qui ont précisément pour objet de permettre de déroger sous condition à l'interdiction posée à l'article 8, impliquent nécessairement que la chasse à tir n'est pas, en elle-même, une alternative satisfaisante à la pratique d'une chasse traditionnelle par capture d'oiseaux de cette espèce ;

Considérant que si le caractère traditionnel d'une méthode de capture n'est pas, en lui-même, suffisant pour caractériser une absence d'autre solution satisfaisante, il peut en constituer un indice (ou il peut y contribuer) ;

Considérant que les traités fondateurs de l'Union européenne protègent les cultures et traditions des Etats membres (préambule du Traité sur l'Union européenne, article 3 du Traité sur l'Union européenne et article 13 du Traité sur le fonctionnement de l'Union) ;

Considérant que le principe de proportionnalité, qui est protégé par les traités fondateurs de l'Union européenne (article 5 du Traité sur l'Union européenne et article 1er du protocole n° 2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité annexé au Traité sur l'Union européenne et au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne), exige que les actes des institutions de l'Union ne dépassent pas les limites de ce qui est approprié et nécessaire à la réalisation des objectifs légitimes poursuivis par la directive « Oiseaux » ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets intègre un ensemble de cultures et de traditions locales qui dépassent la simple conservation d'un usage cynégétique ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets est dans la continuité de savoirs et savoir-faire cynégétiques qui appartiennent à l'histoire et au patrimoine de la France et de l'humanité ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets véhicule un patrimoine architectural, artisanal, culinaire, cynégétique et linguistique propre aux territoires dans lesquels elle se pratique ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets fait le lit de nombreuses recherches en sciences sociales ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets participe localement à l'entretien des espaces et des habitats naturels, et, par conséquent, à la conservation et à la protection de la biodiversité ;

Considérant que la directive « Oiseaux » prescrit aux États membres de prendre toutes les mesures nécessaires pour maintenir ou adapter la population de toutes les espèces d'oiseaux vivant naturellement à l'état sauvage sur le territoire européen des États membres à un niveau qui correspond notamment aux exigences écologiques, scientifiques et culturelles, compte tenu des exigences économiques et récréationnelles (article 2 de la directive « Oiseaux ») ;

Considérant qu'il ressort de l'économie générale de la directive que l'objectif poursuivi par le législateur européen est de concilier, autant que faire se peut, la protection des oiseaux vivant naturellement à l'état sauvage dans l'Union européenne avec le respect des exigences culturelles, écologiques, économiques, récréationnelles et scientifiques des États membres ;

Considérant que constitue par conséquent une solution alternative satisfaisante, toute alternative aux chasses traditionnelles offrant à la protection des oiseaux des garanties supérieures, tout en proposant aux chasseurs un substitut culturellement et économiquement crédible à la satisfaction de leurs loisirs ;

Considérant que, ni l'élevage, ni la chasse à tir, ne constituent des solutions alternatives satisfaisantes à la capture de vanneaux huppés et de pluviers à l'aide de filets ;

Considérant que l'intérêt de cette pratique réside, pour les chasseurs, non pas dans la détention, l'élevage et/ou la reproduction d'oiseaux en captivité, ni même dans leur simple prélèvement, mais dans l'art qui entoure leur capture et la préparation de leur consommation : entretenir les sites de chasse, préparer les filets, se fondre dans la nature, attirer les oiseaux, connaître leur éthologie, les cuisiner et partager cette passion tout en la transmettant aux nouvelles générations ;

S'agissant du cas de l'élevage :

Quant à l'absence d'autre solution satisfaisante pour les oiseaux :

Considérant que la prise en compte du bien-être animal est protégée par les traités fondateurs de l'Union européenne (article 13 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne) ;

Considérant qu'une vie de captivité ne constituerait pas, pour les oiseaux, une option satisfaisante à la vie sauvage ;

Considérant que la mise en place d'une filière d'élevage et de reproduction des oiseaux concernés ne serait, ni adaptée, ni proportionnée, dans la mesure où la capture de vanneaux huppés à l'aide de filets offre déjà aux chasseurs la possibilité de s'emparer pour un usage comme appelant, pour un temps limité, de quelques vanneaux huppés ayant toujours vécu en liberté et qui, pour la plupart, ont vocation à recouvrer la vie sauvage ;

Quant à l'absence d'autre solution satisfaisante pour les chasseurs :

Considérant que les traités fondateurs protègent les cultures et les traditions des Etats membres (préambule du Traité sur l'Union européenne, article 3 du Traité sur l'Union européenne et article 13 du Traité sur le fonctionnement de l'Union) ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets consiste principalement à capturer des spécimens destinés à la consommation locale ;

Considérant que la chasse et l'élevage constituent deux activités totalement différentes ;

Considérant que l'élevage et la reproduction en captivité de vanneaux huppés et de pluviers dorés seraient techniquement difficiles ;

Considérant que les difficultés entourant l'élevage et la reproduction en captivité de vanneaux huppés ne permettraient pas aux chasseurs, de satisfaire leurs besoins en appelants ;

Considérant que les qualités comportementales des vanneaux huppés captifs seraient altérées ;

Considérant que le commerce de vanneaux huppés et de pluviers dorés (y compris comme appelants) est interdit par la réglementation ;

Considérant que l'utilisation de pluviers dorés comme appelants est interdite par la réglementation ;

S'agissant du cas de la chasse à tir :

Quant à l'absence d'autre solution satisfaisante pour les oiseaux :

Considérant que, contrairement à la chasse à tir du vanneau huppé et du pluvier doré, la capture de ces mêmes espèces à l'aide de filets est subordonnée au prélèvement de petites quantités d'oiseaux ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets est subordonnée à des contrôles encore plus stricts et plus réguliers que ceux opérés dans le cadre de la chasse à tir ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets n'est pas moins sélective que leur chasse à tir ;

Considérant que les savoirs et savoir-faire accumulés par les chasseurs au fil des siècles rendent les prises accidentelles exceptionnelles et compatibles avec l'interprétation de la directive « Oiseaux » ;

Quant à l'absence d'autre solution satisfaisante pour les chasseurs :

Considérant que chasse à tir et chasse traditionnelle constituent deux modes de relations bien différents au monde sauvage au point que certains socio-anthropologues distinguent « pratiques cynégétiques » et « pratiques ceptologiques » ;

Concernant les petites quantités :

Considérant que des quotas de prélèvements sont fixés annuellement, que la méthode utilisée, l'information des services de l'Office français de la biodiversité par les chasseurs et les contrôles réalisés impliquent nécessairement un prélèvement inférieur à 1 % et que ce niveau de prélèvement est considéré comme une "petite quantité" au sens de l'article 9 de la Directive "Oiseaux » ;

Considérant que la notion de petites quantités implique des prélèvements inférieurs à 1 % de la mortalité annuelle totale de la population concernée, étant entendu que par « population concernée », les juges parlent, pour les espèces migratrices, des populations des régions qui fournissent les principaux contingents fréquentant la région où s'exerce la dérogation pendant la période d'application de celle-ci (CJUE, 9 décembre 2004, n° C-79/03 ; CJUE, 15 décembre 2005, n° C-344/03 ; CJUE, 8 juin 2006, n° C-60/05 ; CJUE, 21 juin 2018, Commission/Malte, C-557/15 ; CJUE, 23 avril 2020, n° C-217/19) ;

Considérant que le nombre maximum de vanneaux huppés et de pluviers dorés pouvant être capturés pendant la campagne cynégétique sont fixés chaque année dans chaque département par le ministre chargé de la chasse dans le but de satisfaire au critère des petites quantités ;

Considérant que chaque pratiquant est tenu d'informer en temps réel la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs concernée des prélèvements qu'il réalise ;

Considérant que lorsque le nombre maximal de spécimens à prélever est atteint, la Fédération nationale des chasseurs et la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs concernée sont chargées d'informer immédiatement leurs chasseurs que les prélèvements sont suspendus, un avis étant également publié sur le site internet de l'Office français de la biodiversité ;

Concernant la sélectivité :

Considérant qu'une méthode de chasse non létale est sélective dès lors qu'elle n'entraîne que de faibles volumes de prises accidentelles pouvant être relâchées rapidement sans que ne leur soit causé aucun dommage autre que négligeable (CJUE, 17 mars 2021, n° C-900/19) ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets constitue un mode de chasse non létal ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets est assurée par l'adaptation des dispositifs de capture à l'éthologie et à la morphologie du vanneau huppé et du pluvier doré ;

Considérant que la période au cours de laquelle les captures sont autorisées limite le risque de prises accidentelles ;

Considérant que les lieux à proximité desquels les captures sont autorisées limitent les risques de prises accidentelles ;

Considérant que les sites de chasse sont aménagés dans un environnement dégagé permettant la surveillance constante des mécanismes de captures ;

Considérant que les filets ne peuvent être tendus qu'en présence du chasseur et à proximité de lui ;

Considérant que le déclenchement des filets résulte d'une action volontaire du chasseur après identification préalable des vanneaux huppés et des pluviers dorés ;

Considérant que les mailles du filet permettent aux espèces non ciblées de petite taille de s'échapper sans aucune difficulté ;

Considérant que l'utilisation d'appeaux et d'appelants vivants contribue à la sélectivité du mécanisme de capture ;

Considérant que la désactivation nocturne des filets exclut le risque de prises accidentelles ;

Considérant que la courte distance séparant le chasseur des filets qu'il déclenche lui permet de relâcher immédiatement les oiseaux d'autres espèces qui seraient exceptionnellement capturés ;

Considérant que la désactivation nocturne des tenderies diminue le risque de prises accidentelles ;

Considérant que les pratiquants doivent avoir suivi une formation spécifique délivrée par les fédérations départementales de chasseurs concernées ;

Concernant les stricts contrôles :

Considérant que l'installation de dispositifs de captures est subordonnée à la délivrance d'une autorisation individuelle annuelle pouvant être retirée et/ou non réattribuée en cas d'infraction au présent arrêté ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets est soumise à la détention d'un permis de chasser validé, ainsi qu'au suivi d'une formation spécifique ;

Considérant que les infractions au présent arrêtés sont pénalement sanctionnées ;

Considérant que la capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets est strictement réglementée ;

Considérant que le non-dépassement du nombre maximum de vanneaux huppés et de pluviers dorés pouvant être capturé est garanti par un système de contrôle en temps réel ;

Considérant que les dispositions du présent arrêté sont contrôlées par les agents habilités mentionnés à l'article L. 428-20 du code de l'environnement, ainsi que par les agents de développement de la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs concernée ;

Considérant qu'un plan de contrôles des dispositions du présent est annuellement défini par le préfet de département en partenariat avec la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs concernée ;

Considérant que ces contrôles font l'objet de rapports obligatoirement communiqués au préfet de département, au ministre de la chasse, ainsi qu'au président de la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs concerné ;

Considérant, ainsi, que les conditions fixées par l'article 9 de la directive 2009/147/CE du 30 novembre 2009 susvisée sont remplies en l'espèce,

Section 1 Conditions générales

Article 1^{er}

I - La capture de vanneaux huppés (*Vanellus vanellus*) et de pluviers dorés (*Pluvialis apricaria*) à l'aide de filets (« tenderie aux vanneaux huppés et aux pluviers dorés ») constitue une exploitation judicieuse de petites quantités d'oiseaux qui, en l'absence d'autre solution satisfaisante, a pour objectif la capture sélective de vanneaux huppés et de pluviers dorés destinés à la consommation locale, à l'exception de quelques spécimens de vanneaux huppés destinés à servir d'appelants.

Cette sélectivité est assurée par :

- 1°) La période au cours de laquelle les captures sont autorisées ;
- 2°) Les lieux au sein desquelles elles sont autorisées ;
- 3°) L'environnement dégagé dans lequel les filets sont installés ;
- 4°) Le déclenchement à vue, manuel et volontaire des filets après identification préalable de vanneaux huppés et de pluviers dorés ;
- 5°) Le maillage des filets qui ne permet pas la capture d'oiseaux de taille inférieure à celle du vanneau huppé et du pluvier doré ;
- 6°) La désactivation nocturne des filets ;
- 7°) La courte distance qui sépare les chasseurs de leurs filets ;
- 8°) L'utilisation d'appeaux et d'appelants ;
- 9°) Le suivi, par les pratiquants, d'une formation délivrée par la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs concernée.

II – La tenderie aux vanneaux huppés et aux pluviers dorés n'est autorisée, dans des conditions strictement contrôlées, que dans certaines communes des Ardennes du 15 octobre au 31 janvier. Ces communes sont les suivantes : Amagne, Ambly-Fleury, Brécy-Brières, Challerange, Corny-Machéroménil, Eclý, Falaise, Givry-sur-Aisne, Monthois, Novion-Porcien, Novy-Chevrières, Rilly-sur-Aisne, Sorbon, Vandy, Voncq et Vouziers.

III – Dans ces communes, le déplacement et la réactivation d'installations de chasse (« tenderies ») est possible à condition qu'une distance minimale de 350 mètres soit respectée d'un poste de chasse fixe à un autre.

Article 2

Le nombre maximum de vanneaux huppés et de pluviers dorés pouvant être capturé à l'aide de filets est fixé chaque année par le ministre en charge de la chasse dans le but de ne prélever que de petites quantités d'oiseaux.

Section 2

Spécifications techniques

Article 3

I - La capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets nécessite du chasseur (« vagnoli ») :

1°) L'aménagement, dans un environnement dégagé permettant la surveillance constante des filets, d'un poste de chasse fixe matérialisé de main d'homme (« cahutte » ou « pannevert ») ;

2°) L'entretien, au cœur d'une prairie, d'une mare peu profonde (« glauye ») dans laquelle est aménagée un rectangle de gazon surélevé (« parc ») destiné à la pose de vanneaux huppés et de pluviers dorés, ainsi que de buttes destinées à l'installation de vanneaux huppés servant d'appelants vivants. Des appelants artificiels (« muttes ») peuvent également être disposés à proximité du parc.

3°) Seul le vanneau huppé vivant peut être utilisé comme appelant. Chaque spécimen est identifié conformément à la réglementation. Il ne peut être ni aveuglé, ni mutilé.

4°) L'installation, sur les deux longueurs du parc, d'une paire de filets (« tirasses » ou « nappes ») qui, prêts à être rabattus à l'aide d'une poignée de tirage (« billette »), sont constitués de mailles ne pouvant être inférieures à 8 centimètres (distance moyenne de nœud à nœud calculée sur un mètre linéaire). Le poste de chasse fixe ne peut être situé à plus de 100 mètres des filets.

II - Les filets ne peuvent être tendus qu'en présence des vagnolis. Les billettes sont neutralisées chaque nuit, la nuit commençant une heure après le coucher du soleil et finissant une heure avant le lever du soleil au chef-lieu du département.

III - Les filets sont déclenchés manuellement et volontairement par les chasseurs après identification préalable de vanneaux huppés et de pluviers dorés.

IV - Les filets doivent être démontés au plus tard deux jours après la clôture de la période de chasse autorisée, sauf dérogation préfectorale de capture à des fins scientifiques.

V – Les vagnolis ne peuvent utiliser en même temps qu'un parc de tenderie par site de chasse.

VI - En cas de capture accidentelle, les spécimens appartenant à des espèces non ciblées sont immédiatement relâchés et sont déclarés dans les 24 heures à la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs concernées qui en informe sans délai le service départemental de l'Office français de la biodiversité.

VII - Les vanneaux huppés et les pluviers dorés destinés à la consommation sont mis à mort rapidement et sans souffrance. Les vanneaux huppés destinés à servir d'appelants sont relâchés au plus tard en fin de saison à l'exception de ceux pouvant être détenus conformément à la réglementation en vigueur.

VIII - La chasse à tir du vanneau huppé et du pluvier doré est interdite sur les sites de tenderies à partir du 15 octobre et jusqu'au 31 janvier.

IX – La commercialisation des vanneaux huppés et des pluviers dorés est interdite.

Section 3

Régime d'autorisations

Article 4

La capture de vanneaux huppés et de pluviers dorés à l'aide de filets est soumise à autorisation individuelle annuelle délivrée, avec l'accord du détenteur des droits de chasse, au(x) responsable(s) de l'installation par le président de la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs. L'autorisation comporte le(s) nom(s) du (des) responsable(s) de l'installation et les références cadastrales de celle-ci.

La liste des autorisations délivrées, comportant les références cadastrales est communiquée sans délai au service départemental de l'Office français de la biodiversité.

Article 5

Seules sont autorisées à pratiquer la tenderie aux vanneaux huppés et aux pluviers dorés les personnes disposant d'un permis de chasser validé et ayant suivi une formation dispensée par la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs.

Cette formation porte :

- 1°) Sur la réglementation en vigueur ;
- 2°) Sur la reconnaissance précise des espèces ciblées et non ciblées susceptibles d'être présentes sur les sites de capture ;
- 3°) Sur la pose et l'utilisation des dispositifs de capture ;
- 4°) Sur le relâcher des spécimens d'espèces non ciblées exceptionnellement capturés ;
- 5°) Sur la mise à mort rapide et sans souffrance des spécimens capturés d'espèces ciblées ;
- 6°) Sur les modalités de déclaration des prélèvements.

Une attestation de suivi de formation est remise en fin de formation. Elle doit pouvoir être présentée à tout instant sur les lieux de tenderie aux agents mentionnés à l'article 8 du présent arrêté.

Article 6

Chaque pratiquant tient à jour un état de ses captures. Ces dernières sont enregistrées sur l'application mobile mentionnée à l'article R. 425-20-3 du code de l'environnement et dans les conditions qui y sont fixées.

L'ensemble des dispositions prévues aux articles R. 425-20-4 à R. 425-20-6 du code de l'environnement sont applicables à la capture des vanneaux huppés et des pluviers dorés.

L'état des captures doit pouvoir être présenté à tout instant sur les lieux de l'exploitation aux agents mentionnés à l'article 8 du présent arrêté

Article 7

L'autorisation individuelle du (des) responsable(s) d'installations peut être retirée et/ou non renouvelée en cas d'infraction aux dispositions du présent arrêté, sans préjudice des sanctions et poursuites pénales applicables aux pratiquants.

Section 4

Dispositions diverses

Article 8

I - Un plan de contrôles du respect des dispositions du présent arrêté est défini par le préfet de département en concertation avec la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs.

II - Ces contrôles sont assurés par les agents habilités mentionnés à l'article L. 428-20 du code de l'environnement et par les agents de développement de la fédération départementale ou interdépartementale des chasseurs.

III - Ces contrôles font l'objet de rapports annuels qui portent notamment sur le nombre d'installations contrôlées, sur le nombre d'infractions constatées, sur le nombre de sanctions prononcées, ainsi que sur le nombre de prises accidentelles. Ils sont transmis au ministre chargé de la chasse, aux préfets de département et aux présidents de fédération départementale ou interdépartementale de chasseurs concernés au plus tard le 1^{er} juin.

Article 9

L'arrêté du 17 août 1989 relatif à la tenderie aux filets dans le département des Ardennes est abrogé.

Article 10

Le directeur de l'eau et de la biodiversité et le préfet des Ardennes sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté, qui sera publié au *Journal officiel* de la République française.

Fait le

Pour le ministre et par délégation :
Le directeur de l'eau et de la biodiversité,

O.THIBAUT