

Participation du public – Note de présentation du projet de texte

Projet d'arrêté relatif à l'encadrement de la pêche de l'anguille de moins de 12 centimètres par les pêcheurs professionnels en eau douce pour la campagne 2014-2015

Contexte et objectifs du projet de texte :

La gestion de l'anguille

L'anguille vit alternativement en eau douce et en eau de mer et doit traverser l'océan Atlantique pour se reproduire en mer des Sargasses. Les larves prennent ensuite le chemin inverse. Le cycle de vie de l'anguille est composé de trois stades :

- la civelle (anguille de moins de 12 cm), stade juvénile de l'anguille,
- l'anguille jaune, anguille colonisant le domaine continental et sédentaire pendant 10 à 15 ans,
- l'anguille argentée, stade reproducteur retournant en mer des Sargasses.

Depuis les années 80, on assiste à un déclin inquiétant du stock d'anguilles européennes. Les raisons en sont nombreuses. Les principaux responsables de la diminution de la population d'anguilles sont :

- la circulation entravée des anguilles par les barrages hydroélectriques ou les seuils non pourvus de passe à poissons qui nuisent à sa survie et contraignent ses déplacements ;
- la dégradation de leurs habitats, consécutive à la canalisation des cours d'eau, au drainage des zones humides, à la pollution des eaux et des sédiments par des agents contaminants et des produits phytosanitaires ;
- la pêche et le braconnage ;
- et aussi, le parasitisme.

Le règlement européen du 18 septembre 2007 institue des mesures de reconstitution du stock d'anguilles européennes (dit règlement « anguille ») afin de favoriser le retour des géniteurs vers leur lieu de reproduction.

Le règlement prévoit sur le volet pêche notamment :

- de mettre en œuvre des mesures de réduction de la mortalité par pêche,
- de mettre en place un système de déclarations des captures d'anguille,
- d'assurer la provenance légale des captures exportées et importées sur leur territoire,
- que les États membres qui autorisent la pêche de l'anguille de moins de 12 centimètres réservent 35 %, puis à terme 60 %, des anguilles de moins de 12 cm pour des opérations de repeuplement dans les différents États membres.

Afin de répondre aux objectifs fixés par le règlement européen, les autorités françaises se sont engagées sur le long terme à stopper l'effondrement du stock via des actions ambitieuses et progressives. Un plan national de gestion de l'anguille a été élaboré par la DEB (direction de l'eau et de la biodiversité) et la DPMA (direction des pêches maritimes et de l'aquaculture) et approuvé par la Commission européenne le 15 février 2010.

Le plan fixe comme objectif une réduction de la mortalité par pêche de l'anguille de moins de 12 cm de 60 % d'ici 2015. Il prévoit l'instauration de quotas de pêche et la limitation de la période de pêche à 5 mois.

Le quota de pêche pour l'anguille de moins de 12 centimètres pour la saison 2014-2015

L'anguille de moins de 12 centimètres est pêchée par les pêcheurs professionnels sur le domaine fluvial et sur le domaine maritime.

Le quota de pêche de l'anguille de moins de 12 centimètres est déterminé par le ministre chargé des pêches maritimes et le ministre chargé de la pêche en eau douce, au regard :

- de l'avis d'un comité scientifique qui établit ses préconisations au regard de l'état du stock d'anguilles et des objectifs prévus par le plan de gestion de l'anguille,
- de l'avis d'un comité socio-économique auquel participent les pêcheurs professionnels et qui se prononce sur les conséquences sociales et économiques des mesures de gestion envisagées.

Le quota de pêche est réparti entre les pêcheurs professionnels maritimes et les pêcheurs professionnels en eau douce. Le détail de la répartition de ce quota au sein de ces deux catégories de pêcheurs et de ses modalités de gestion est prévu par deux arrêtés ministériels : l'un est relatif au quota de pêche attribué aux pêcheurs maritimes, l'autre est relatif au quota de pêche attribué aux pêcheurs fluviaux.

Pour la saison de pêche 2014-2015, il est envisagé de fixer le quota de pêche d'anguilles de moins de 12 cm destinées à la consommation à 30 tonnes, soit une augmentation par rapport au quota destiné à la consommation, fixé lors de la campagne 2013-2014 (17 tonnes). Cette augmentation est proposée au regard de l'avis du comité scientifique qui confirme l'augmentation du recrutement en civelle et l'atteinte des objectifs de réduction de la mortalité par pêche fixés par le plan de gestion de manière à ce qu'il représente 60 % du quota total, conformément aux dispositions du règlement « anguille ». Dans une approche de précaution à l'égard du stock, il est envisagé un quota de 30 tonnes qui correspond à l'avis du comité socio-économique.

Le quota de pêche d'anguilles de moins de 12 cm destinées au repeuplement sera augmenté de 25,5 à 45 tonnes de manière à ce qu'il représente 60 % du quota total, conformément aux dispositions du règlement « anguille ».

La répartition entre marins-pêcheurs et pêcheurs professionnels en eau douce est identique à celle des années précédentes : 87 % pour les marins-pêcheurs et 13 % pour les pêcheurs professionnels en eau douce.

Le présent projet d'arrêté, applicable aux pêcheurs professionnels en eau douce, comporte deux dispositions nouvelles par rapport à l'arrêté relatif à la saison 2013-2014 :

- le quota de l'unité de gestion Adour-cours d'eau côtiers est divisé en deux sous-quotas : un pour l'Adour et un pour les cours d'eau côtiers.
- les éventuels dépassements des quotas et sous-quotas pourront donner lieu à compensation au titre des quotas des années suivantes. En revanche, les reliquats éventuels de quotas ou sous-quotas non consommés ne pourront pas être reportés sur la saison de pêche suivante.

Dans le cadre de la participation du public, les deux projets d'arrêtés, celui relatif aux marins-pêcheurs et celui relatif aux pêcheurs professionnels en eau douce, font l'objet d'une mise en ligne par les services de chaque autorité ministérielle compétente.